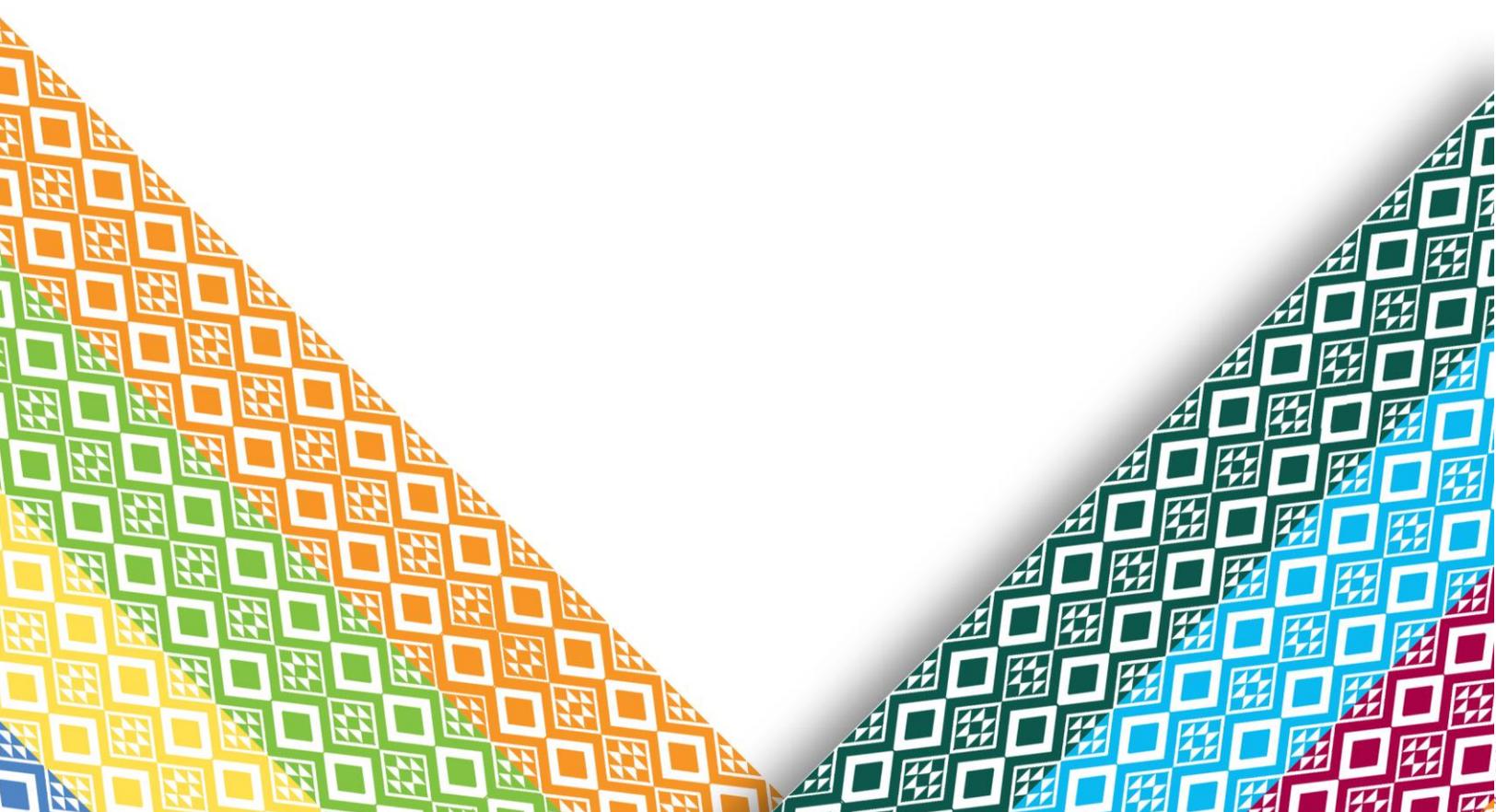


Diagnóstico del programa 123-Desarrollo Forestal Comunitario





I. Antecedentes

II. Identificación y descripción del problema

- Identificación y estado actual del problema
- Evolución del problema
- Experiencias de atención
- Árbol de problemas

III. Objetivos

- Árbol de objetivos
- Determinación y justificación de los objetivos de la intervención

IV. Cobertura

- Identificación y caracterización de la población potencial.
- Identificación y caracterización de la población objetivo
- Cuantificación de la población objetivo
- Frecuencia de actualización de la población potencial y objetivo

V. Diseño de la intervención

- Matriz de Indicadores

VI. Presupuesto

- Fuentes de financiamiento
- Impacto presupuestario



I. Antecedentes

La condición de México como país megadiverso supone un privilegio, pero también responsabilidades y retos en torno a la gestión de su riqueza natural, la distribución de beneficios derivados de su aprovechamiento sustentable y los compromisos para su conservación, particularmente los asumidos ante la comunidad internacional.

Estos ecosistemas proporcionan una diversidad de servicios ambientales, tales como fungir como hábitat para el desarrollo de especies de vida silvestre, la captura de carbono, la regulación de la temperatura y la recarga de acuíferos.

La entidad es pionera y líder nacional en el uso sustentable de los recursos forestales bajo un modelo de manejo comunitario, con experiencia en plantaciones forestales y en la provisión de servicios ecosistémicos, lo que hace que el sector mantenga una pertinencia social y cultural, ya que más del 80% del territorio estatal es propiedad de comuneros y ejidatarios, población en su mayor parte indígena (Registro Agrario Nacional, 2023).

Por ello, uno de los aspectos sectoriales de la política ambiental es el relativo al manejo sustentable de los recursos forestales, no sólo para conservarlos y, en consecuencia, garantizar el derecho humano de las personas a un ambiente sano para su desarrollo y bienestar, sino también para aprovechar su potencial como oportunidad para el desarrollo nacional, regional y comunitario. Esto último cobra especial relevancia si se toma en consideración que la propiedad de casi la mitad de los recursos forestales es de naturaleza social, es decir, que recae en ejidos o comunidades agrarias, en las que se desarrollan una diversidad de grupos indígenas y personas que se ubican en algún grado de pobreza o marginación.

El manejo forestal comunitario es de total importancia toda vez que, a través del manejo sustentable de sus recursos, las comunidades pueden generar ingresos y empleos en sus propios territorios. En tal sentido, se estima que el manejo forestal comunitario es una de las opciones más promisorias para resolver el gran dilema de la conciliación entre la preservación de la naturaleza y el desarrollo económico (Sabogal, de Jong, Pokorny y Louman 2008).



Durante décadas, la política pública forestal en México se generó, irradió e implementó a nivel estatal por los gobiernos federales. La escasa participación de los estados era básicamente con fines de coordinación. En los últimos años se ha dado un proceso creciente de involucramiento directo de los gobiernos estatales en la conservación y el aprovechamiento de los recursos naturales. Varios estados cuentan con ley y programa forestal y ambiental. Se busca contribuir a mejorar la condición de los sectores forestales estatales y en una mayor atención a los bosques.

II. Identificación y estado actual del problema

La cosecha maderable anual se ha conservado prácticamente estancada, misma que alcanzó su máximo histórico durante la presidencia de Miguel de la Madrid, con una media anual arriba de 9 millones de m³ (Caballero, 2010).

Durante los sexenios, el valor medio anual se mantuvo por debajo de 8 millones de m³, aunque en este último periodo se observó un valor cercano a los 9 millones de m³ (Caballero, 2010).

La aportación histórica del sector forestal al Producto Interno Bruto (PIB), ha sido limitado, mostrando una tendencia decreciente. De 2012 a 2016, ese indicador registró una media de 0.2 % (Semarnat, 2016). Por otro lado, el comportamiento anual de la balanza comercial de productos forestales ha evidenciado déficit creciente; para 2018 fue de US\$6 691 millones.

La mayoría de los programas gubernamentales orientados al desarrollo comunitario, han carecido de continuidad. Algunos factores que han incidido en el éxito o fracaso de las comunidades agrarias son: (a) Grado de organización y cooperación; (b) Naturaleza del recurso natural y potencial de aprovechamiento, industrialización y comercialización; (c) Acceso a créditos; (d) Políticas de apoyo (subsidios, capacitación, acompañamiento técnico, etc.); y (e) Aspectos intrínsecos de las comunidades. La mayoría de las comunidades forestales continúan viviendo en condiciones de pobreza.

Manejo forestal

De acuerdo a los indicadores forestales de la Comisión Nacional Forestal al año 2022, el estado de Oaxaca cuenta con 222,136.59 hectáreas bajo aprovechamiento forestal maderable con un volumen autorizado de 16,483,224.66 m³ rollo y 59, 932.15 hectáreas bajo aprovechamiento forestal no maderable con 60 autorizaciones respectivamente.

Cuenta con 13 certificaciones que corresponde a 101,033.29 ha. (CONAFOR, 2022)

Producción forestal

En relación al tema de la producción Forestal Maderable en la entidad está calculada en \$939,506,851 pesos y la Producción Forestal No Maderable en \$4,573,357 pesos, con una población total ocupada en sector forestal de 12,737.33



personas, de la cual la población ocupada en aprovechamiento forestal es de 5,075 personas y 7,662 personas ocupadas en industria de la madera (CONAFOR, 2022)

Evolución del problema

Los esfuerzos de gobiernos recientes por incorporar a los núcleos agrarios a la producción maderable han sido difíciles.

La reducida producción y productividad forestal maderable y no maderable que prevalece, y el bajo aprovechamiento de los diversos bienes y servicios asociados al manejo de los ecosistemas en el estado, deriva del insuficiente desarrollo forestal en la mayoría de las comunidades de Oaxaca, del inadecuado manejo silvícola y de la escasa participación en esquemas de cadenas productivas y de valor, que ocasionan un bajo nivel competitivo del sector.

Experiencias de atención

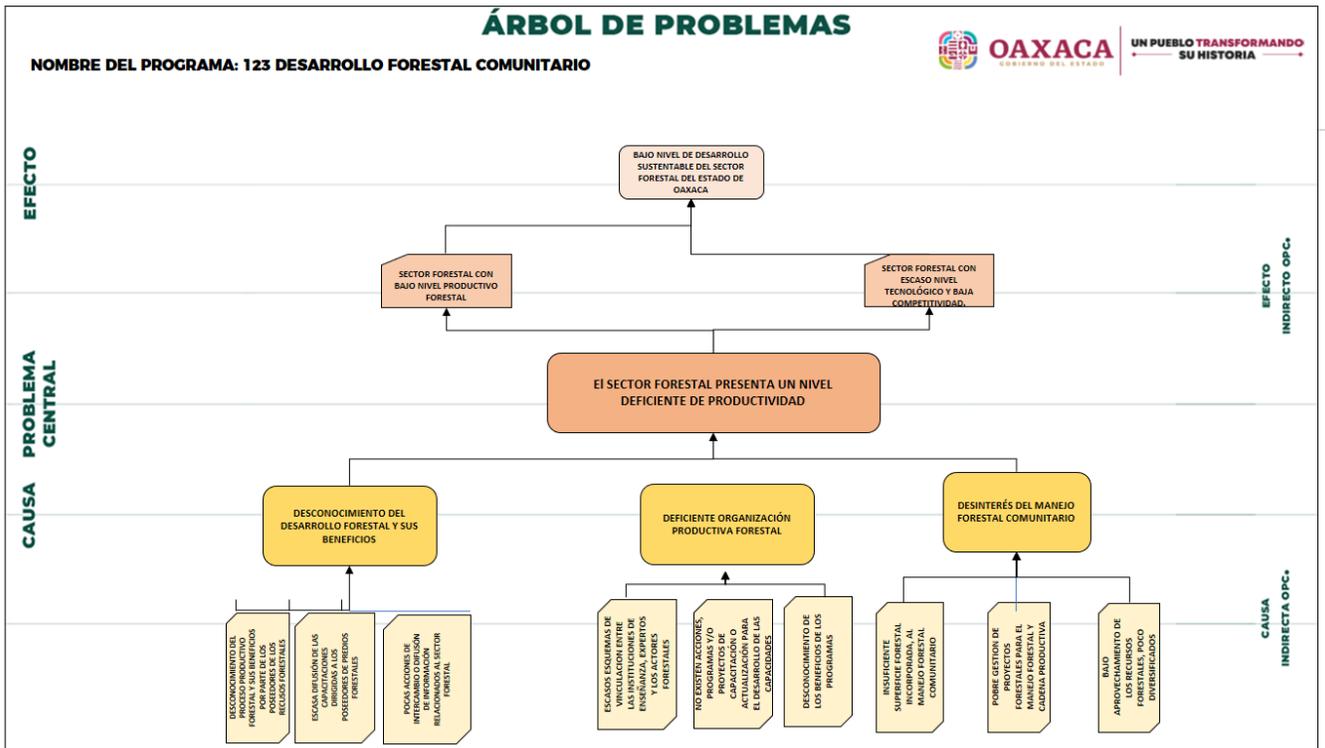
En años anteriores se han operado programas del Gobierno Federal para apoyar, pero sólo de manera general, el manejo, la protección, y la conservación, de los recursos forestales, por lo que no ha sido posible atender a mayor profundidad el apoyo a la organización para la producción y gobernanza de las comunidades; la infraestructura y equipo para la extracción e industrialización; el mercado; y las estrategias de financiamiento.

La mayoría de los programas gubernamentales orientados al desarrollo comunitario, han carecido de continuidad. Algunos factores que han incidido en el éxito o fracaso de las comunidades agrarias son: (a) Grado de organización y cooperación; (b) Naturaleza del recurso natural y potencial de aprovechamiento, industrialización y comercialización; (c) Acceso a créditos; (d) Políticas de apoyo (subsidios, capacitación, acompañamiento técnico, etc.); y (e) Aspectos intrínsecos de las comunidades. La mayoría de las comunidades forestales continúan viviendo en condiciones de pobreza.

La tarea no es fácil, ya que los recursos financieros y materiales son sumamente limitados en relación con las dimensiones, y complejidad de los problemas que se enfrentan. Evidentemente, los problemas han rebasado las capacidades institucionales para su atención, por eso se hace imperativo elevar los niveles de coordinación, conjunción de esfuerzos y recursos de la Federación, del Gobierno Estatal, de los Municipios, de las propias Comunidades y de las organizaciones de la sociedad civil. Semejante tarea exige partir de un adecuado y cuidadoso análisis de la problemática, del marco legal y normativo, de las políticas social, económica, ambiental y forestal, y del proceder institucional, en la búsqueda del desarrollo forestal sustentable.



Árbol de problemas



III. Objetivos

Árbol de objetivos



Determinación y justificación de los objetivos de la intervención

Para atender la problemática descrita, se ha definido el siguiente objetivo: “Incrementar la producción y productividad forestal maderable y no maderable de los ecosistemas, en las comunidades forestales de Oaxaca, mejorando las capacidades comunitarias para el manejo silvícola y promoviendo su participación en esquemas de cadenas productivas y de valor, para elevar el nivel competitivo del sector”.

Este objetivo se alcanzará con la ejecución del Programa Desarrollo Forestal Comunitario, logrando tener una mayor capacidad organizacional; la generación y fortalecimiento de capacidades comunitarias forestales, para la realización y empleo de instrumentos técnicos de planeación, que permitan la incorporación de una mayor superficie al buen manejo para la producción maderable y; el incremento de la competitividad productiva del sector forestal del estado.

El objetivo principal para la Comisión Estatal Forestal es establecer, vincular las acciones, proyectos o programas orientados a corto, mediano y largo plazo, con diferentes Instituciones Estatales y Federales para asignar recursos suficientes para las comunidades en zonas forestales del estado de Oaxaca.

IV. Cobertura

La cobertura del programa es estatal, teniendo como áreas potenciales de enfoque, aquellas que sustentan vegetación forestal y como población objetivo, las comunidades con recursos forestales que ofrecen posibilidades de manejo y aprovechamiento forestal comercial sustentable, en una superficie de 2 millones, 277 mil, 862 hectáreas.

• **Identificación y caracterización de la población potencial.**

De acuerdo a los indicadores del sector forestal en México, la Superficie Forestal (ha) 6,692,729.99 ha, en la cual se encuentran 1,257,689 habitantes asentados en zonas forestales de Oaxaca; relacionado a 7,185 localidades ubicadas en las zonas forestales (CONAFOR, 2022)

• **Identificación y caracterización de la población objetivo**

De la superficie forestal, 2 millones, 277 mil, 862 hectáreas son terrenos forestales de productividad alta, susceptibles de aprovechamiento comercial maderable y 200 mil ofrecen potencial para plantaciones forestales comerciales, principalmente en las regiones Cuenca del Papaloapan, Costa e Istmo (IEFyS, 2013).

• **Cuantificación de la población objetivo**

La población ocupada en el sector productivo forestal corresponde a 12,737.33 personas, de las cuales la población ocupada en aprovechamiento forestal son 5,075 personas y 7,662 personas ocupadas en industria de la madera

• **Frecuencia de actualización de la población potencial y objetivo**

El levantamiento de la totalidad de los datos en campo, se realiza en ciclos de cinco años, para lo cual se distribuye de forma sistemática el 20% de la muestra anual, de tal forma que se cuente con información representativa de todos los ecosistemas de manera oportuna.

V. Diseño de la intervención

El programa será operado bajo la coordinación de la Unidad Responsable 513 Comisión Estatal Forestal.

El Programa 123 Desarrollo Forestal Comunitario, consistirá en el otorgamiento de apoyos para proyectos que impulsen el desarrollo forestal sustentable y cadenas de valor, en los siguientes componentes y conceptos:

- **Organización forestal.** Consistente en la integración, constitución y operación comunitaria y el impulso a la organización, gobernanza comunitaria del sector forestal, para el desarrollo forestal sustentable.
- **Planeación forestal.** Consiste en promover acciones de elaboración y actualización de instrumentos de planeación estratégica del desarrollo forestal y su aplicación.

Bibliografía

Política y gestión ambiental (POLEA). Política Forestal en México.
https://www.polea.org.mx/contenido/publicaciones/Politica%20Forestal%20en%20Mexico_Agosto%202019.pdf

Página | 10

Miguel Caballero Deloya. Metamorfosis de la política forestal mexicana contemporánea y su impacto en el sector forestal Rev. mex. de cienc. forestales vol.13 no.73 México sep./oct. 2022 Epub 10-Oct-2022.
<https://cienciasforestales.inifap.gob.mx/index.php/forestales/article/view/1249>

Principales indicadores del sector forestal en México.
<https://databosques.cnf.gob.mx/inicio/>





FINANZAS
SECRETARÍA DE FINANZAS



PLANEACIÓN
INSTITUTO DE PLANEACIÓN
PARA EL BIENESTAR

